

## Информация

### Об итогах мониторинга соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы в государственных органах и органах местного самоуправления за 2016 - 2017 года

По результатам проведенного мониторинга в 2016 году и в 1 полугодии 2017 года были выявлены следующие нарушения в государственных органах и органах местного самоуправления.

В нарушение норм Трудового кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» имеются факты назначения лиц на вакантные государственные и муниципальные должности временно исполняющими обязанности и до проведения конкурса. А период таких «временных» назначений порой длится годами, как, например, в центральном аппарате, в подведомственных и территориальных структурных подразделениях **Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики** (статс-секретарь М.Т.Ташболотов).

Так, при проведении мониторинга в центральном аппарате данного министерства было установлено, что за период с мая 2014 года по октябрь 2016 года временно и до проведения конкурса было назначено 76 лиц на вакантные административные государственные должности, причем с некоторыми из них неоднократно заключались трудовые договора о приеме на работу.

При проведении мониторинга в подведомственных структурных подразделениях Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации практикуется назначение лиц на вакантные административные государственные должности путем заключения трудового договора на неопределенный срок, при этом отсутствуют сами заключенные договора с работниками.

Назначения на вышестоящие должности также осуществлялись в нарушение ранее действовавшего Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» и в настоящее время в нарушение Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», т.е. без прохождения конкурсного отбора.

Более того, установлены факты назначения лиц (Н.Досова, К.М.Джолдошева) на вакантные административные государственные должности без прохождения конкурсного отбора на основании письма заведующего отделом правовой защиты трудящихся Федерации профсоюзов Кыргызстана В.Г.Брейво (№ 05-07/135-14 от 19.05.15г., 05-07-13/135 от 08.05.15г.). Тогда как Федерация профсоюзов Кыргызстана, как общественная организация, не является уполномоченным государственным

органом в сфере государственной и муниципальной службы, а, равно как и письмо заведующего отделом Федерации профсоюзов не может являться основанием на назначение на вакантные административные государственные должности, т.к. согласно статье 67 Трудового кодекса Кыргызской Республики назначение на должности, прохождение службы и освобождение от должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Согласно утвержденным квалификационным требованиям к должности заместителя генерального директора Департамента водного хозяйства и мелиорации требуется высшее техническое образование по направлениям «Водные ресурсы и водопользование», инженер гидротехник, гидротехническое строительство, гидромелиорация и мелиорация, рекультивация и охрана земель. Конкурсная комиссия данного министерства, под руководством статс-секретаря М.Т.Ташболотова, превысив свои полномочия и грубо нарушая требования законодательства о государственной службе, допускает к участию в конкурсе и по его результатам рекомендует на назначение на вышеуказанную должность А.Мамытова, который имеет высшее профессиональное образование по специальности «Механизация сельского хозяйства» (приказ от 9 августа 2016 года № 9 к-л).

Аналогичный пример с У.М.Кенешовой, которая была назначена по результатам конкурсного отбора на должность специалиста отдела внешних связей и инвестиций, где согласно квалификационным требованиям требуется наличие «высшего экономического, сельскохозяйственного образования, в области международных отношений и государственной службы». В то время как У.М.Кенешова имеет высшее профессиональное образование по специальности «Преподаватель английского языка» с дополнительной специализацией «Технико-экономический перевод».

При проведении мониторинга в **Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики** (статс-секретарь Т.С.Асылбеков) в нарушение статьи 74 Трудового кодекса Кыргызской Республики и статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» выявлено назначение исполняющими обязанности на вакантные государственные должности 18 лиц в центральном аппарате и 135 - в межрегиональных управлениях.

При присвоении классов чинов не был соблюден принцип схожести функциональных полномочий по ранее занимаемой должности в предыдущем государственном органе в отношении лиц, имеющих воинские звания и специальные воинские звания.

В 2017 году в отношении 16 сотрудников центрального аппарата и 4 сотрудников региональных подразделений данного госоргана были применены меры дисциплинарного взыскания. Однако в нарушение части

четвертой статьи 34 вышеуказанного Закона дисциплинарная комиссия не была сформирована.

До сих пор не соблюдаются разрабатываемые и утверждаемые самими государственными органами квалификационные требования к должностям.

Так, согласно квалификационным требованиям к административным государственным должностям, утвержденным приказом от 7 мая 2016 года № 191 и согласованным с ГКС 27 апреля 2016 года, к должности главного инспектора по пожарному надзору (С-Б) по уровню профессионального образования предъявляется высшее образование по специальности: инженер по пожарной безопасности или промышленного и гражданского строительства, юрист, энергетик либо допускается средне-техническое пожарное образование учебных учреждений (училищ) Российской Федерации и стран СНГ. В то время как в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной службе» от 11 августа 2004 года на старшие группы должностей предусматривается высшее образование.

М.К. Мусагожоев, имея диплом об окончании в 1992 году Алма-Атинского пожарно-технического училища МВД Республики Казахстан по специальности «Организация и техника противопожарной защиты», по результатам конкурсного отбора был назначен на должность главного инспектора по пожарному надзору регионального управления по г. Балыкчы, г. Чолпон-Ата, Тонскому и Иссык-Кульскому районам (приказ № 167-лс от 24.03.2016г.).

По выявленным фактам нарушений законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы ГКС была составлена соответствующая справка с рекомендациями и направлена директору Государственной инспекции по экологической и технической безопасности К.К.Муратбекову для сведения и устранения выявленных нарушений (исх. № 07-4/201 от 21.04.2017г.), однако до настоящего времени не представлена информация по их устранению.

Повторное напоминание руководству данного государственного органа было направлено 15 июня 2017 года (исх. № 07-4/308). В связи с этим, на основании пункта 10 Положения о порядке проведения мониторинга соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2016 года № 674, вышеуказанная справка по результатам мониторинга в данном государственном органе была направлена в Аппарат Правительства Кыргызской Республики (исх. №07-4/342 от 03.07.2017г.).

При проведении мониторинга в **Государственном агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики** (статс-секретарь А.Т.Эркебаев) установлено, что кадровое делопроизводства ведется на низком уровне, отсутствуют протоколы конкурсных комиссий, которые являются основными документами работы конкурсной комиссии по проведению всех этапов конкурсного отбора.

Также не соблюдаются утвержденные квалификационные требования к должностям. Согласно квалификационным требованиям к должности заведующего отделом административного обеспечения и кадровой работы (Г-А) требуется высшее образование в области лесного хозяйства, экологии, юриспруденции, государственного управления и гуманитарных наук. Однако И.М.Сарыбаев, имея высшее образование по специальности «промышленное и гражданское строительство» квалификации «инженер-строитель», был допущен к конкурсу и в соответствии с приказом от 30 декабря 2016 года № 257-к был назначен на вышеуказанную должность.

Более того отмечаем, что Квалификационные требования к должностям были утверждены приказом от 18 марта 2014 года № 36-к. Следовательно, вышеуказанные квалификационные требования не были приведены в соответствие с требованиями Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

Согласно настоящему Закону не была образована дисциплинарная комиссия, таким образом процедура применения дисциплинарных взысканий в отношении сотрудников данного государственного органа осуществлялась в нарушение вышеуказанного Закона.

По рекомендациям ГКС по устранению выявленных нарушений Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики была представлена информация, но по назначению И.М.Сарыбаева, не соответствующего квалификационным требованиям, не приняты меры и не представлена соответствующая информация (исх. № 02-01-28/1815 от 17.07.2017г.).

При проведении мониторинга **в Аппарате Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Ошской области** установлено отсутствие в составе конкурсной комиссии представителя гражданского общества и уполномоченного по вопросам предупреждения коррупции. В то же время в состав комиссии входят лица, ранее освобожденные от занимаемых должностей.

В нарушение Трудового кодекса и Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» выявлено назначение исполняющими обязанности до проведения конкурса 4 лиц, которые в дальнейшем были назначены по итогам конкурсного отбора.

В нарушение вышеуказанного Закона при проведении собеседования не ведется видео/аудио запись.

Отсутствие в Квалификационных требованиях к должностям перечня нормативных правовых актов в разделе «знание законодательства» указывает на нарушения процедур проведения этапов конкурсного отбора.

Также установлено, что председателем комиссии по этике является руководитель аппарата данного государственного органа. При этом отмечаем отсутствие системного характера работы Комиссии по этике (за 1 полугодие 2017 года комиссия заседала только один раз), также отсутствует План работы Комиссии по этике на 2016 год.

Проведенный мониторинг выявил отсутствие отчетов государственных служащих по оценке деятельности и планы работы за 1 и 2 кварталы т.г.

Кроме того, состав апелляционной комиссии не приведен в соответствие с Положением о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131.

Учет личных дел государственных служащих ведется в нарушение Порядка ведения личного дела государственного гражданского служащего и муниципального служащего Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706, заполнение трудовых книжек сотрудников аппарата не соответствует установленным требованиям.

Отсутствует журнал регистрации обращений по «телефону доверия», что ведет к утрате доверия со стороны населения к государственному органу по оперативному решению и принятию мер в борьбе с коррупцией, защите прав человека и своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.

При проведении мониторинга в **Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики** (руководитель аппарата Э.Н.Алымкулова) выявлен факт грубого нарушения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы. Конкурсант Р.К.Байгашкаев, участвуя в конкурсе на должность заведующего сектором статистики, труда, капитального строительства и инвестиций Чуйского областного управления государственной статистики (С-А), 2 мая 2017 года при прохождении компьютерного тестирования набрал 27 баллов при установленном 50 процентном пороге - 30 баллов и, в нарушение пункта 41 Положения о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 70, был допущен на следующий этап конкурсного отбора – практическое задание.

По результатам конкурсного отбора Р.К.Байгашкаев конкурсной комиссией был рекомендован и назначен на вышеуказанную должность.

Кроме того, в нарушение статьи 74 Трудового кодекса Кыргызской Республики и статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» 8 человек были назначены временно (по трудовому договору) на вакантные государственные должности.

По информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики Р.К.Байгашкаев освобожден от занимаемой должности и конкурс на вышеуказанную должность будет проведен в установленном законодательством порядке (исх. № 15-07/1379 от 27.07.2017г), по другим выявленным нарушениям руководством данного государственного органа были приняты меры по их устранению.

При проведении мониторинга в **Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики** (директор З.Ж.Эргешов) также выявлено

5 назначений на вакантные государственные должности исполняющими обязанности и в последующем эти лица были назначены по результатам конкурсного отбора.

Более того, согласно квалификационным требованиям к должности директора Центра исследования религиозной ситуации при Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики (Г-А), утвержденным приказом от 7 декабря 2015 года № 273, установлено наличие высшего образования по направлениям естественных, гуманитарных и социальных наук или высшее педагогическое образование. И.Э.Мураталиев, имея высшее образование по специальности «Агрономия», в нарушение Трудового кодекса и Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» приказом от 18 ноября 2015 года № 25 был назначен временно исполняющим обязанности до проведения конкурса на вышеуказанную должность. В последующем был допущен к конкурсу и по результатам конкурсного отбора был рекомендован конкурсной комиссией и назначен на вышеуказанную должность (приказ от 12 февраля 2016 года № 2-л).

На 1 августа т.г. из 44 утвержденных штатных единиц имеется 9 вакансий, в том числе должность представителя Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики по Таласской области (главный специалист) не замещается с 2015 года, т.к. конкурсанты, участвующие в конкурсе, не проходят конкурсные испытания. В настоящее время на вышеуказанные 9 вакансий будет объявлен открытый конкурс.

При проведении мониторинга в данном государственном органе был выявлен конфликт интересов. Д.П. Хренов, ранее принятый временно по трудовому договору № 2 от 5 марта 2014 года на 3 месяца (без приказа) на должность ведущего специалиста сектора финансовой и кадровой работы (по информационным технологиям), а в последующем назначенный на вышеуказанную должность по результатам конкурсного отбора (приказ от 6 мая 2014 года № 12-л), и изменивший фамилию на «Майлиев» (свидетельство о перемене фамилии, имени и отчества № КР-ХV 0264053 от 8 сентября 2014 года), являлся племянником жены экс-директора Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики О.А. Молдалиева (занимал должность директора с 17 января 2014 года по 30 ноября 2016 года).

На основании приказа от 24 июля 2017 года № 24-л Д.П. Майлиев (Хренов) был освобожден от занимаемой должности по собственному желанию.

В настоящее время с установленными фактами нарушения по результатам мониторинга по исполнению законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы руководству Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики будет представлена соответствующая справка.

При этом обращаем внимание, что рекомендации ГКС по устранению выявленных нарушений законодательства в сфере государственной службы по результатам проведенного мониторинга в 2014 году так и не были

исполнены руководством Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики..

При проведении мониторинга в аппарате мэрии г. Бишкек также практикуется назначение лиц как «исполняющие обязанности» (14 чел.), более того и не соответствующих квалификационным требованиям к административным муниципальным должностям.

Так, Т.Н.Джумалиев, и.о. ведущего специалиста отдела жилищно-коммунального хозяйства (распоряжение от 02.10.2015г. № 121-в/а), не соответствует квалификационным требованиям по профилю образования – имеет высшее профессиональное образование по специальности «История стран Азии и Африки». Тогда как согласно квалификационным требованиям к вышеуказанной должности предусмотрено наличие «среднего профессионального образования в области экологии, инженерных технологий, с прохождением переподготовки по профилю муниципальных должностей».

М.Т.Айдыралиев, имея высшее профессиональное образование по специальности «Документоведение и документационное обеспечение управления», был назначен и.о. главного специалиста отдела архитектуры и градостроительства (распоряжение от 11.08.2015г. № 107-в). Тогда как согласно квалификационным требованиям к вышеуказанной должности требуется «полное высшее профессиональное образование в области архитектуры и строительства, инженерных технологий, менеджмента, с прохождением переподготовки по профилю муниципальных должностей».

А.М.Алапаева была назначена и.о. главного специалиста отдела по связям с общественностью, имея высшее профессиональное образование по специальности «Финансы и кредит». Тогда как, исходя из функциональных обязанностей, и согласно квалификационным требованиям к вышеуказанной должности требуется высшее профессиональное образование в области филологии и журналистики.

На должности руководителей подведомственных и территориальных подразделений мэрии г. Бишкек также производятся назначения как «исполняющих обязанности» и «до проведения конкурса» (10 чел.). Например, Ч.Т.Табылдиев был назначен и.о. руководителя аппарата муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Ленинскому району (распоряжение от 10.05.2016г. № 201-к), Н.К.Курманбеков – и.о. главы муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому району (распоряжение от 31.05.2016г. № 232-ок), Р.К.Макенов – и.о.начальника Управления муниципальной собственности (распоряжение от 17.05.2016г. № 209-ок), Ы.Ш.Мааткабылов – и.о. начальника Управления физкультуры и спорта (распоряжение от 13.06.2016г. № 268-ок) и др.

При проведении проверки по рассмотренным обращениям граждан о нарушениях законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы, установлено, что конкурс документов, проводится с грубыми нарушениями и противоречит законодательству в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы и

разрабатываемым и утверждаемым государственными органами Квалификационным требованиям к должностям.

Так, при проведении конкурса на должность начальника Узгено-Кара-Кульджинского филиала Межрайонного центра экспертизы (Г-Б) Департамента по экспертизе сельскохозяйственных культур (далее – Департамент) Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (статс-секретарь М.Т.Ташболотов) также не были соблюдены утвержденные самим государственным органом квалификационные требования к должностям.

Согласно утвержденным квалификационным требованиям к вышеуказанной должности включены следующие требования:

- высшее профессиональное образование в сфере агрономии;
- стаж государственной и/или муниципальной службы по совокупности не менее 3-х лет либо стаж работы в соответствующей профессиональной сфере, соответствующей отраслевой направленности конкретной должности, не менее 5-ти лет.

Рабочая группа ГКС, изучив личные дела конкурсантов, установила, что кандидаты Г.К.Боронова и Р.С.Мирзакулов не соответствуют предъявляемым квалификационным требованиям по образованию к должности начальника Узгено-Кара-Кульджинского филиала Межрайонного центра экспертизы, имея средне-специальное образование по специальности агрономия и высшее экономическое образование (Г.К.Боронова), высшее образование по специальности биология (Р.С.Мирзакулов). Более того, допустив вышеуказанных конкурсантов к конкурсу, при проведении третьего этапа конкурсного отбора – практического задания, вышеуказанным конкурсантам, претендующим на одну и ту же должность, были заданы разные вопросы, тем самым был нарушен принцип единообразия при прохождении конкурсного отбора.

Также следует отметить, что в ходе рассмотрения личных документов других конкурсантов, участвовавших в конкурсе в вышеуказанный Департамент, было уставлено, что квалификационным требованиям по образованию также не соответствуют следующие кандидаты:

№	ФИО	Образование кандидата	Статус
<i>Ведущий специалист отдела по экспертизе зерна и продуктов его переработки - высшее профессиональное образование в сфере агрономии</i>			
1.	Кемелова Ч.К.	высшее образование по специальности технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции	рекомендована на назначение
<i>Специалист отдела по экспертизе зерна и продуктов его переработки - высшее профессиональное образование в сфере агрономии</i>			
1.	Жумаева М.Ж.	высшее образование по специальности биотехнологии	рекомендована на назначение
<i>Специалист отдела сертификации семян – высшее профессиональное образование в сфере агрономии</i>			
1.	Адылбаев Н.Б.	высшее образование по специальности товаровед и экспертиза товаров	не рекомендован
<i>Специалист межрегионального центра экспертизы по Джалал-Абадской области</i>			



<i>(Сузакский, Токтогульский, Тогоуз-Тороуский районы) – высшее профессиональное образование в сфере агрономии</i>			
1.	Жумадил уулу Б.	высшее образование по специальности инженер	не рекомендован

Таким образом, по результатам первого этапа (конкурс документов) на второй этап конкурсного отбора - тестирование было допущено 6 кандидатов, не соответствующих квалификационным требованиям.

На основании вышеизложенного и в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» руководству Департамента было рекомендовано объявить повторный конкурс на вышеуказанные должности.

По данному факту статс-секретарю Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики М.Т.Ташболотову было рекомендовано взять на контроль исполнение рекомендации рабочей группы ГКС и информацию о принятых мерах устранения нарушений законодательства в сфере государственной службы представить в течение месячного срока (исх. № М-143 от 17.07.2017г.).

Выявленные факты грубого нарушения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы будут приняты во внимание при проведении рейтинга статс-секретарей государственных органов и оценки деятельности руководителей аппаратов государственных органов за 2017 год.